ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від №

**ПОРЯДОК**

**розроблення, прийняття та впровадження**

**авіаційних правил України**

**Загальні положення**

1. Цей Порядок визначає процедуру розроблення, громадського обговорення, погодження, прийняття та впровадження авіаційних правил України, а також механізм внесення до них змін та визнання їх такими, що втратили чинність.

2. Розроблення, прийняття та впровадження авіаційних правил України здійснюється Державіаслужбою.

3. Авіаційні правила України підлягають обов’язковому виконанню всіма юридичними та фізичними особами на території України та суб’єктами авіаційної діяльності України за її межами.

**Класифікація авіаційних правил України**

4. Авіаційні правила України умовно поділяються на такі групи:

1) за принципом розроблення:

адаптовані авіаційні правила України, які базуються на актах Європейського Союзу;

авіаційні правила України, які розроблені відповідно до стандартів і рекомендованої практики (SARPs) Міжнародної організації цивільної авіації, нормативних актів Міжнародної асоціації повітряного транспорту, Європейської організації з безпеки аеронавігації (Євроконтроль), інших міжнародних авіаційних організацій;

2) за предметом правового регулювання:

нормативно-правові акти, до яких відносяться авіаційні правила України, що містять норми права, мають неперсоніфікований характер і розраховані на неодноразове застосування незалежно від строку їх дії (постійні чи обмежені певним часом) та характеру відомостей, що в них містяться, у тому числі з грифами «Для службового користування», «Особливої важливості», «Цілком таємно», «Таємно» та іншими, а також прийняті в порядку експерименту, мають міжвідомчий характер, тобто є обов’язковими для інших міністерств, органів виконавчої влади, а також органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій, що не входять до сфери управління Державіаслужби;

нормативно-технічні документи, до яких відносяться документи,
що містять технічні вимоги, вимоги для сертифікації, прийнятні методи відповідності, положення рекомендаційного, роз’яснювального, інформаційного характеру та процедури.

Базовими для нормативно-технічних документів є:

вимоги для сертифікації, які містять технічні вимоги до суб’єктів та об’єктів авіаційної діяльності, дотримання яких вважається стандартною умовою для забезпечення безпеки польотів, екологічної безпеки, авіаційної безпеки, економічної та інформаційної безпеки. Відповідність цим вимогам підтверджується шляхом проведення сертифікації та засвідчується шляхом видання Державіаслужбою відповідного сертифіката;

прийнятні методи відповідності, які наводять засоби, але не тільки засоби, якими можуть бути задоволені вимоги для сертифікації або вимоги авіаційних правил. Прийнятні методи відповідності мають рекомендаційний характер, не встановлюють нові вимоги, не спрощують вимоги, що передбачені авіаційними правилами України та вимогами для сертифікації, а містять визначені Державіаслужбою методи, вказівки, рекомендації тощо, які можуть застосовуватися для доведення відповідності вимогам. Правильне застосування прийнятних методів відповідності під час сертифікації гарантує прийняття доведення відповідності Державіаслужбою. У разі вибору заявником інших методів доведення відповідності заявник забезпечує схвалення цих методів з Державіаслужбою;

керівні матеріали, які містять роз’яснення та/або тлумачення для найкращого розуміння вимог авіаційних правил України або вимог для сертифікації;

процедури, які містять встановлений та узвичаєний порядок здійснення, виконання або оформлення різних процесів, які пов’язані з виконанням Державіаслужбою своїх завдань і функцій.

3) за напрямами правового регулювання:

авіаційні правила України з питань льотної придатності (первинне визначення льотної придатності, підтримання льотної придатності);

авіаційні правила України з питань експлуатації (сертифікація експлуатантів, підготовка та сертифікація льотного складу, правила польотів);

авіаційні правила України з питань аеронавігаційного обслуговування (обслуговування повітряного руху, зв’язок, навігація, спостереження, (радіотехнічне забезпечення), обслуговування аеронавігаційною інформацією, метеорологічне обслуговування, пошук та рятування, картографія, процедурний дизайн);

авіаційні правила України з питань діяльності аеродромів (аеропортів);

авіаційні правила України з питань авіаційних перевезень;

авіаційні правила України з питань управління безпекою польотів;

авіаційні правила України з питань авіаційної безпеки;

авіаційні правила України з питань сертифікації персоналу та навчальних закладів цивільної авіації;

авіаційні правила України з питань нагляду за суб’єктами авіаційної діяльності;

авіаційні правила України з питань екологічної безпеки цивільної авіації;

інші авіаційні правила України, прийняття яких передбачено Повітряним кодексом України.

**Планування розроблення проектів авіаційних правил України**

5. Державіаслужба затверджує план діяльності з підготовки проектів авіаційних правил України (змін до них) на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року.

6. План діяльності з підготовки проектів авіаційних правил України (змін до них) повинен містити назви проектів, цілі їх прийняття, строки підготовки проектів, найменування структурних підрозділів Державіаслужби, відповідальних за розроблення проектів авіаційних правил України.

7. План діяльності з підготовки проектів авіаційних правил України (змін до них) повинен враховувати:

положення Повітряного кодексу України;

положення законів України «Про Державну програму авіаційної безпеки цивільної авіації», «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу», інших законодавчих та підзаконних актів;

необхідність включення до законодавства України стандартів та рекомендованої практики (SARPs) Міжнародної організації цивільної авіації (ICAO), вимог нормативних актів ЄС та/або нормативних документів Європейської конференції цивільної авіації (ECAC), Європейського агентства з безпеки польотів (EASA) та нормативних актів і нормативних документів, обов’язковість яких визначена міжнародними договорами України;

науково-технічний прогрес і необхідність внесення пов’язаних з цим змін у вимоги з безпеки польотів, авіаційної та екологічної безпеки;

рекомендації за результатами розслідування авіаційних подій та інцидентів з цивільними повітряними суднами України та іноземними цивільними повітряними суднами в тій мірі, як вони пов’язані з вимогами безпеки авіації;

досвід, накопичений в процесі впровадження авіаційних правил України;

регулярний перегляд чинних авіаційних правил з метою їх вдосконалення, у тому числі з урахуванням подальшого розвитку законодавчої бази ЄС;

пропозиції фізичних і юридичних осіб та їх об’єднань.

8. До кожного проекту авіаційних правил України, який планується включити до плану діяльності з підготовки проектів авіаційних правил України, структурним підрозділом Державіаслужби, відповідальним за розроблення проектів авіаційних правил України, проводиться попередня оцінка впливу, яка включає:

оцінку необхідності з точки зору забезпечення безпеки польотів, авіаційної та екологічної безпеки, рівних можливостей на ринку, а також його пріоритетності;

виявлення можливих альтернативних заходів відносно існуючого стану;

порівняння можливого поліпшення безпеки авіації та екологічної безпеки, рівних можливостей на ринку з очікуваною вартістю запропонованого заходу;

аналіз наявних і необхідних ресурсів для забезпечення розроблення проекту авіаційних правил України.

9. Затверджений план діяльності з підготовки проектів авіаційних правил України (змін до них), а також зміни до нього оприлюднюються на офіційному веб-сайті Державіаслужби не пізніше як у десятиденний строк з дня його затвердження.

10. У випадку необхідності розроблення проекту авіаційних правил України, який не включений до плану діяльності з підготовки проектів авіаційних правил України, структурний підрозділ Державіаслужби, визначений відповідальним за розроблення відповідного проекту, забезпечує з урахуванням вимог пункту 8 цього Порядку внесення відповідних змін до плану діяльності з підготовки проектів авіаційних правил України (змін до них) не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту.

11. Внутрішні процедурні питання, пов’язані із розробленням та затвердженням плану діяльності з підготовки проектів авіаційних правил України (змін до них), визначаються Державіаслужбою.

**Розроблення проектів авіаційних правил України**

12. Проекти авіаційних правил України (у тому числі зміни до чинних авіаційних правил України) розробляються згідно із затвердженим Головою Державіаслужби технічним завданням на розроблення проекту авіаційних правил України (змін до них).

Порядок підготовки технічного завдання на розроблення проекту авіаційних правил України (змін до них), а також внутрішні процедурні питання, пов’язані із розробленням та погодженням проектів авіаційних правил України, визначаються Державіаслужбою.

13. Безпосереднє розроблення проекту авіаційних правил України (у тому числі змін до чинних авіаційних правил України) та необхідних до нього документів здійснює структурний підрозділ Державіаслужби, визначений відповідальним за розроблення відповідного проекту.

14. Під час розроблення проекту авіаційних правил України крім положень, визначених пунктом 7 цього Порядку, враховуються чинні стандарти цивільної авіації, відповідність проекту авіаційних правил України чинному законодавству України та заходи, необхідні для забезпечення належного впровадження прийнятих авіаційних правил України.

15. До кожного проекту авіаційних правил України, який є нормативно-правовим актом, структурним підрозділом Державіаслужби, визначеним відповідальним за розроблення проекту авіаційних правил України, готується пояснювальна записка, яка повинна відображати:

переваги проекту авіаційних правил України з точки зору безпеки польотів, авіаційної безпеки та екологічної безпеки;

відповідність проекту авіаційних правил України стандартам та рекомендованій практиці (SARPs) Міжнародної організації цивільної авіації (ІСАО);

положення щодо забезпечення рівних можливостей на ринку;

аспекти співрозмірності та ефективності, порівняння витрат на впровадження розробленого проекту авіаційних правил України з витратами за умови, якщо цей проект не буде впроваджений;

вплив проекту авіаційних правил України на економічні, соціальні та інші відносини, не пов’язані з безпекою польотів, авіаційною та екологічною безпекою.

16. Авіаційні правила України, що адаптовані до нормативних актів Європейського Союзу або нормативних документів Європейського агентства з безпеки польотів (EASA), Європейської організації з безпеки аеронавігації (Євроконтроль) та Міжнародної організації цивільної авіації (ІСАО), зберігають структуру цих базових документів.

Структура авіаційних правил України має бути наближена до структури нормативних актів Європейського Союзу та нормативних документів Європейського агентства з безпеки польотів (EASA).

Якщо оригінал базового документа Європейського агентства з безпеки польотів (EASA) містить значний обсяг тексту англійською мовою із застосуванням спеціальних (специфічних) технічних термінів і якщо цей документ призначений для обмеженого застосування дозволяється за узгодженням із заінтересованими сторонами приймати нормативні документи Європейського агентства з безпеки польотів (EASA), що містять положення технічних стандартів та вимог для сертифікації, нагляду та експлуатації повітряних суден (CS, AMC та GM) мовою оригіналу.

17. Для узгодженого вирішення питань, пов’язаних із розробленням проекту авіаційних правил України, а також з метою формування остаточної редакції проекту на рівні Державіаслужби структурний підрозділ Державіаслужби, визначений відповідальним за розроблення відповідного проекту, забезпечує його опрацювання із залученням:

представників заінтересованих структурних підрозділів Державіаслужби, у тому числі юридичної служби;

представників інших державних органів, громадськості, науковців та спеціалістів у відповідній сфері (у разі необхідності та за їх згодою).

Для цих цілей Державіаслужбою може утворюватися робоча група з опрацювання проекту авіаційних правил України.

18. Фінансування діяльності, пов’язаної з розробленням проектів авіаційних правил України, здійснюється за рахунок коштів, передбачених
на утримання Державіаслужби в межах кошторисних призначень на відповідний рік.

**Оприлюднення проектів авіаційних правил України,**

**проведення його громадського обговорення та погодження**

**із заінтересованими органами**

19. Кожен проект авіаційних правил України, який є нормативно-правовим актом, протягом двох робочих днів після формування його остаточної редакції на рівні Державіаслужби оприлюднюється структурним підрозділом Державіаслужби, визначеним відповідальним за його розроблення, на офіційному веб-сайті Державіаслужби з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних і юридичних осіб та їх об’єднань.

Громадське обговорення не проводиться щодо проектів авіаційних правил України, які відповідно до підпункту 2 пункту 4 цього Порядку є нормативно- технічними документами.

20. Строк, протягом якого від фізичних і юридичних осіб та їх об’єднань приймаються зауваження та пропозиції до проекту авіаційних правил України, який є нормативно-правовим актом, встановлюється структурним підрозділом Державіаслужби, визначеним відповідальним за розроблення проекту авіаційних правил України, і не може бути меншим ніж один місяць та більшим ніж три місяці з дня оприлюднення проекту авіаційних правил України.

21. Зауваження та пропозиції до проекту авіаційних правил України, який є нормативно-правовим актом, повинні містити:

прізвище, ім’я, по батькові фізичної особи, контактну інформацію (у тому числі засоби телефонного та поштового зв’язку);

найменування юридичної особи, об’єднання фізичних і юридичних осіб, контактну інформацію (у тому числі засоби телефонного та поштового зв’язку);

ідентифікаційний номер повідомлення про оприлюднення проекту авіаційних правил України на офіційному веб-сайті Державіаслужби;

обґрунтування наданих зауважень та пропозицій.

22. Зауваження та пропозиції до проекту авіаційних правил України, який є нормативно-правовим актом, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов’язковому розгляду робочою групою з опрацювання проекту авіаційних правил України.

За результатами розгляду отриманих зауважень та пропозицій робоча група з опрацювання проекту авіаційних правил України готує відповідну довідку, у якій вказуються:

фізичні і юридичні особи та їх об’єднання, які надали зауваження та пропозиції до проекту авіаційних правил України;

стисле викладення змісту отриманих зауважень та пропозицій;

узагальнена позиція членів робочої групи щодо доцільності врахування або неврахування отриманих зауважень та пропозицій.

На підставі підготовленої робочою групою довідки Державіаслужба повністю чи частково враховує одержані зауваження та пропозиції до проекту авіаційних правил України або мотивовано відхиляє їх.

23. Після проведення громадського обговорення (крім випадків, передбачених абзацом другим пункту 19 цього Порядку) Державіаслужба забезпечує погодження у встановленому порядку проекту авіаційних правил України із заінтересованими органами.

**Впровадження авіаційних правил України**

**та внесення змін до них**

24. Авіаційні правила України приймаються Державіаслужбою.

25. Авіаційні правила України, які є нормативно-правовими актами, підлягають державній реєстрації відповідно до чинного законодавства України.

Авіаційні правила України, які є нормативно-технічними документами, державній реєстрації не підлягають.

26. Авіаційні правила України, які є нормативно-правовими актами і пройшли державну реєстрацію, набирають чинності з дня їх офіційного опублікування, якщо інше не встановлено самими авіаційними правилами України, але не раніше дня їх офіційного опублікування.

Авіаційні правила України, які є нормативно технічними документами, набирають чинності з моменту їх прийняття, якщо самими авіаційними правилами України не встановлено пізніший строк введення їх у дію.

27. Авіаційні правила України оприлюднюються на офіційному веб-сайті Державіаслужби.

28. Відстеження результативності авіаційних правил України, які є нормативно-правовими актами, здійснюється у порядку, встановленому Державіаслужбою.

29. Державіаслужба забезпечує постійний перегляд прийнятих авіаційних правил України з метою забезпечення їх відповідності чинному законодавству України, стандартам і рекомендованій практиці (SARPs) Міжнародної організації цивільної авіації, нормативним актам Міжнародної асоціації повітряного транспорту, Європейської організації з безпеки аеронавігації (Євроконтроль), інших міжнародних авіаційних організацій та законодавству Європейського Союзу у галузі цивільної авіації.

30. Внесення змін до авіаційних правил України, а також визнання
їх такими, що втратили чинність, здійснюється в порядку, встановленому для їх прийняття згідно з цим Порядком.

31. Структурний підрозділ Державіаслужби, визначений відповідальним
за розроблення проекту авіаційних правил України, забезпечує зберігання згідно з чинним законодавством України всіх документів, пов’язаних із розробленням, прийняттям та впровадженням авіаційних правил України.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_