



НАЦІОНАЛЬНА ПЛАТФОРМА  
Форуму громадянського суспільства  
СХІДНОГО ПАРТНЕРСТВА

Громадська  
Синергія

міжнародний фонд  
*Відродження*  
INTERNATIONAL RENAISSANCE FOUNDATION

ЄВРОПА  
БЕЗ БАР'ЄРІВ  
громадська організація



# Угода про САП: Україна, Грузія, Молдова

22.12.2017

ГО «Європа без бар'єрів»  
[europewb.org.ua](http://europewb.org.ua)



# Спільний авіаційний простір ЄС

Метою створення Спільного авіаційного простору Європейського Союзу з третіми країнами є **поступова лібералізація авіаційного ринку та гармонізація законодавства у сфері цивільної авіації.**

# Стан підписання Угоди про Спільний авіаційний простір в Україні, Молдові та Грузії

## Грузія

- Угода підписана у 2010 році

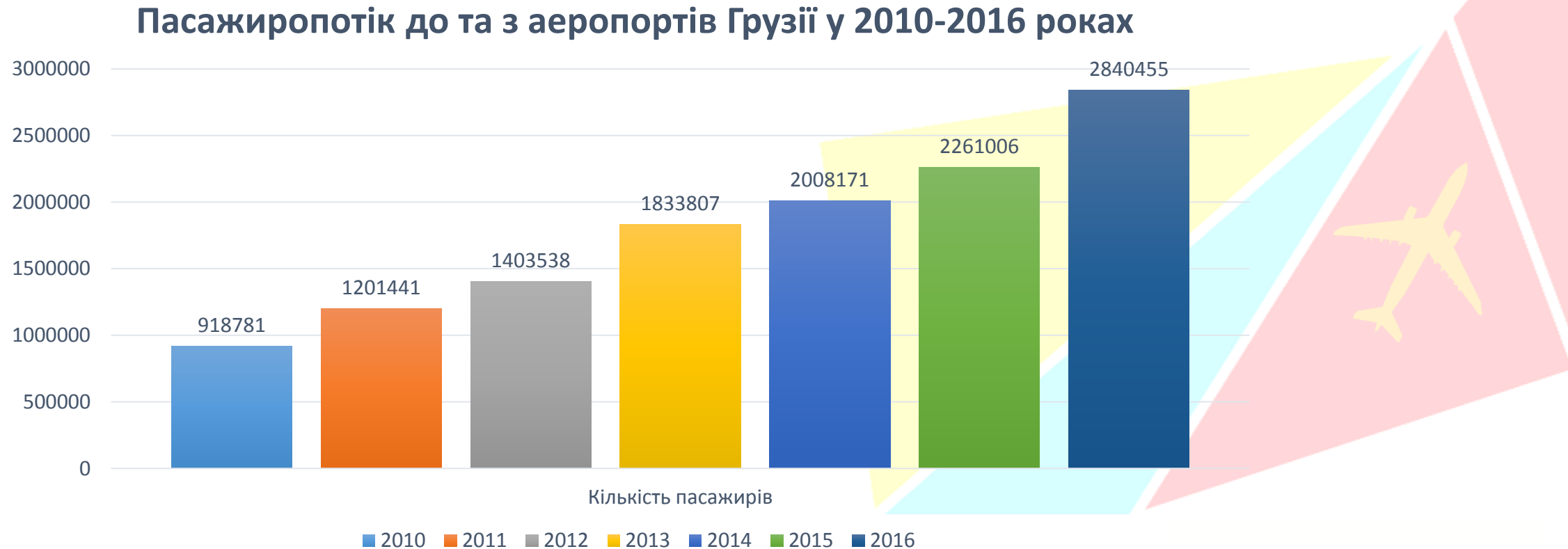
## Молдова

- Угода підписана у 2012 році

## Україна

- Угода парафрована у 2013 році, але досі не підписана

# Наслідки підписання Угоди про САП для Грузії



# Наслідки підписання Угоди про САП для Молдови

*Завдяки проведенню проекту Twinning «Наближення правил цивільної авіації Грузії до стандартів ЄС»*

- Проведено аналіз відповідності грузинського законодавства у сфері цивільної авіації до директив та регламентів ЄС та опубліковано звіт про відмінності у правовій базі,
- Розроблено Європейський План Дій щодо Передачі та впровадження Європейських Регуляцій, в рамках якого для авіаційного сектору були визначені 80 європейських правил, з яких над пріоритетними двадцятьма працювали європейські експерти,
- Було підготовлено поточну функціональну структуру Служби цивільної авіації Грузії та її повноваження, внутрішні процеси та процедури

# Наслідки підписання Угоди про САП для Молдови

Квиток до  
Лондона

- 210 євро – 2010 рік
- 45 євро – 2017 рік

Квиток до  
Мілана

- 141 євро - 2010 рік
- 35 євро – 2017 рік

Квиток до  
Лісабона

- 222 євро - 2010 рік
- 146 євро – 2017 рік

# Наслідки підписання Угоди про САП для Молдови

Пасажиропотік до та з Міжнародного аеропорту Кишинів у 2013-2016 роках



# Наслідки підписання Угоди про САП для Молдови

## Уряд Молдови затвердив

- Положення про статистичну звітність з авіаційних перевезень пасажирів, вантажів та пошти, і структуру запису передачі статистичних даних (Регламенти ЄС №437/2013 та №1358/2003),
- Методологію розрахунку та затвердження тарифів на послуги аеропорту та аеронавігаційні послуги,
- Положення про доступ до ринку послуг з наземного обслуговування



# Наслідки підписання Угоди про САП для Молдови

## Служба цивільної авіації Молдов затвердила

- Технічні вимоги щодо уникнення зіткнення повітряних суден,
- Положення про методи роботи Служби цивільної авіації при проведенні EASA інспекцій зі стандартизації,
- Наказ про визнання організацій з технічного обслуговування сертифікованих у відповідність до Додатку II (Частина 145) Регламенту Європейської Комісії (ЄС) № 1321/2014 від 26 листопада 2014 р,
- Наказ про введення в дію вимог ESARR 6 "Software in ATM Systems",
- Наказ про введення в дію вимог ESARR 4 "Risk Assessment and Mitigation in ATM"

# Завдання, які стоять перед авіаційними органами Молдови

Провести аналіз регуляторного впливу понад 50 норм ЄС

Ухвалити більше 70 актів Урядом і Парламентом

# Прогнозовані переваги від приєднання до САП

підвищення рівня безпеки польотів,

збільшення пропозиції на ринку послуг з пасажирських авіаперевезень,

завантаження регіональних аеропортів України,

поліпшення авіасполучення між регіонами України та країнами ЄС,

сприяння появі нових ринків збуту для продукції українського виробництва

залучення інвестицій в аеропорти

# Після повного впровадження Угоди про САП

**Авіаперевізники України** матимуть необмежені комерційні права щодо перевезень з України до ЄС та між будь-якими державами-членами ЄС.

**Додатковою вигодою для України** стане визнання державами-членами ЄС сертифікатів, що видані Україною стосовно екіпажів повітряних суден та організації повітряного руху

**Авіаперевізники ЄС** матимуть необмежені комерційні права щодо польотів в з ЄС в Україну та в межах України.

# Найбільш вагома причина відкладення підписання Угоди про САП:

1. Відсутність консенсусу між Іспанією та Великобританією щодо формулювання редакції пункту 31 «Територія» статті 2 «Визначення» про територіальне застосування Угоди про САП в частині Гібралтару,

# Переговори щодо статусу аеропорту Гібралтару в Угоді про САП

Мінінфраструктури спільно з МЗС та Державіаслужбою **підготовлено 5 альтернативних формулювань статті 2 (31) Угоди про САП**

Проведено зустрічі з Комісарами Європейської комісії, представниками уряду та послами Великобританії та Іспанії

# Проблема інкорпорування законодавства ЄС

1. Відсутність комплексного плану інкорпорування технічних регламентів ЄС, передбачених Додатком I Угоди про САП,

2. Недостатність ресурсів профільних відомств для інкорпорування відповідного законодавства

3. Застаріла процедура щодо «погодження» нормативно-правових актів.

# Альтернативи вирішення проблеми

Посилення політичного тиску з боку України щодо підписання Угоди про САП

Ведення переговорів для отримання переваг Угоди про САП без безпосереднього підписання Угоди

Імплементация Угоди про САП та очікування слушного моменту для відновлення активних переговорів щодо підписання Угоди



# Рекомендації

*Мінінфраструктури та Державіаслужбі забезпечити виконання положень Плану заходів з підготовки до запровадження САП України з ЄС.*

*Внести зміни до проекту та ухвалити Порядок розроблення, прийняття та впровадження авіаційних правил України.*

*Доопрацювати та подати на прийняття КМУ новий План заходів з підготовки до запровадження САП України з ЄС, в якому зазначити порядок інкорпорування усіх директив та норм ЄС, визначених в Додатку I проекту Угоди про САП між Україною та ЄС.*

*МЗС, Мінінфраструктури та Державіаслужбі посилити проведення переговорів між Україною та окремими країнами-членами ЄС, в тому числі із Францією, Німеччиною та Бельгією, з метою підписання двосторонніх угод про лібералізацію повітряного простору.*

*Мінінфраструктури та Державіаслужбі доопрацювати та ухвалити нормативний акт «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» у повній відповідності до Директиви ЄС 96/67, що дозволить встановити чіткі, прозорі, належні та об'єктивні критерії доступу на конкурентних засадах суб'єктів господарювання на ринки послуг з наземного обслуговування в аеропортах.*